

UCHWAŁA NR XXV.153.2019
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE

z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Kunów na 2020 rok

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz.506, 1309, 1696 i 1815), art.4¹ ust. 1 i 2 oraz art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277), art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852) uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Kunów na 2020 rok, wynikający ze Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Kunów przyjętej uchwałą Nr XXIV/138/16 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 25.02.2016 r.

2. Program, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Kunowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Kunowie
Piotr Bek

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Kunów na 2020 rok

I. Wprowadzenie

§ 1. Zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1986 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) samorząd gminy realizuje zadania w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych poprzez „Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych”. Natomiast zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852) do zadań własnych gminy należy przeciwdziałanie narkomanii. W celu realizacji tych zadań koniecznym jest opracowanie Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

§ 2. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020 stanowi więc odpowiedź na oba zapisy ustaw, w oparciu o sporządzoną diagnozę społeczną sporządzoną dla Gminy Kunów, określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków. Obecny dokument wskazuje równocześnie nowe kierunki działań w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień w Gminie Kunów. W trakcie opracowywania programu kluczową kwestią było racjonalne określenie zadań i zdefiniowanie adekwatnych wskaźników ich realizacji, które pozwolą w sposób przejrzysty uwidocznić efekty wdrażania programu i będą możliwe do osiągnięcia przez wszystkich realizatorów Programu.

§ 3. Gminny oparty jest również na następujących aktach prawnych:

1) ustawy i rozporządzenia:

- a) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277),
- b) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852),
- c) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 oraz z 2019 r. poz. 730.),
- d) ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 i 2219 oraz z 2019 r. poz. 492, 730 i 959),
- e) ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 2365),
- f) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (Dz. U. poz. 1492);

2) programy krajowe:

- a) Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, wprowadzony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016 - 2020 (Dz. U. poz. 1492),
- b) Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii, wprowadzony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016 - 2020 (Dz. U. poz. 1492);

3) programy lokalne:

- a) Wojewódzki program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w regionie świętokrzyskim na lata 2014-2020,

b) Wojewódzki Program Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2017-2020,

c) Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Kunów na lata 2011-2020.

II. Cele i zadania Programu:

§ 4. Celem głównym Programu Profilaktycznego jest ograniczenie szkód zdrowotnych i zaburzeń życia rodzinnego, wynikających z używania alkoholu i innych substancji psychoaktywnych, wyrobów tytoniowych oraz zjawiska picia alkoholu, używania narkotyków i podejmowania innych zachowań ryzykownych przez dzieci i młodzież.

§ 5. Cel główny, o którym mowa w § 4, realizowany będzie w obszarach:

- 1) profilaktyki uniwersalnej – adresowanej do wszystkich mieszkańców Gminy Kunów bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów związanych z używaniem alkoholu, środków odurzających, substancji psychoaktywnych, środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych;
- 2) profilaktyki selektywnej – adresowanej do jednostek lub grup, które ze względu na swoją sytuację społeczną, rodzinną, środowiskową lub uwarunkowania biologiczne są narażone na większe od przeciętnego ryzyko wystąpienia problemów wynikających ze stosowania substancji psychoaktywnych. Działania z tego poziomu profilaktyki są podejmowane ze względu na sam fakt przynależności do danej grupy; profilaktyka selektywna jest działaniem uprzedzającym, a nie naprawczym;
- 3) profilaktyki wskazującej – adresowanej do grup lub osób, które demonstrują wczesne symptomy problemów związanych z używaniem alkoholu, substancji psychotropowych, ale jeszcze niespełniające kryteriów diagnostycznych uzależnienia, a także wskazujące na symptomy innych zaburzeń zachowania lub problemów psychicznych.

§ 6. Celami szczegółowymi programu w 2020 roku są:

1) rozpoznawanie problemów na terenie gminy oraz potrzeb lokalnego środowiska w zakresie pomocy w ich rozwiązywaniu;

2) zapobieganie powstawaniu nowych problemów:

- poszerzanie oferty realizowanych programów,
- poszerzanie wiedzy społeczności lokalnej ukierunkowanej na zwrócenie uwagi na problem używania alkoholu, narkotyków, wyrobów tytoniowych przez dzieci i młodzież,
- promowanie pozalekcyjnych zajęć sportowych, jako alternatywnej formy spędzania wolnego czasu, zapewnianie dostępności do obiektów sportowych oraz zajęć polegających na aktywności fizycznej,
- poszerzanie umiejętności rodziców w zakresie ich kompetencji wychowawczych w obszarze profilaktyki zachowań ryzykownych dzieci,
- poszerzanie wiedzy osób zajmujących się działaniami profilaktycznymi na temat szkodliwości alkoholu, narkotyków, wyrobów tytoniowych oraz obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa,
- poszerzanie doskonalenia kompetencji osób pracujących z dziećmi i młodzieżą dot. wczesnego rozpoznawania zagrożenia używania środków odurzających, substancji psychotropowych, wyrobów tytoniowych, środków zastępczych, NSP i podejmowanie interwencji profilaktycznej;

3) zmniejszenie rozmiarów problemów, które aktualnie występują:

- stwarzanie warunków do prawidłowego funkcjonowania dzieci i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym, narkotykowym i dotkniętych przemocą domową oraz wyrównywanie ich szans, w tym zakresie prowadzenia akcji „Bezpieczne wakacje”,
- zwiększanie kompetencji osób pomagających dzieciom i pracujących z rodzinami dotkniętymi problemem uzależnień,
- poprawa funkcjonowania dorosłych członków rodzin osób uzależnionych oraz pijących szkodliwie i ryzykownie,

4) zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z istniejącymi problemami:

- zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej i psychologicznej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków, osób współuzależnionych oraz osób uwikłanych w przemoc,

- poszerzanie wiedzy na temat szkód zdrowotnych wynikających z picia szkodliwego oraz uzależnienia od alkoholu, narkotyków, wyrobów tytoniowych, w tym wspieranie instytucji zajmujących się problematyką uzależnień,
- zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej, psychologicznej dla dzieci z FASD (alkoholowy zespół płodowy) oraz ich opiekunów;

5) edukacja publiczna w zakresie:

- prowadzenia działań edukacyjnych, w tym kampanii społecznych adresowanych do różnych grup docelowych nt. zagrożeń wynikających z używania alkoholu, środków odurzających, substancji psychotropowych, NSP (nowe substancje psychotropowe), upowszechnianie, udoskonalanie poszerzenie oferty programów w zakresie ryzyka palenia wyrobów tytoniowych,
- informowania o konsekwencjach nadużywania alkoholu i narkotyków,
- promocji zdrowego stylu życia, trzeźwości i abstynencji,
- prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii

§ 7. Warunkiem niezbędnym do osiągnięcia celów Programu, jest realizacja następujących zadań:

- 1) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży;
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.

III. Realizatorzy i współrealizatorzy Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii

§ 8. 1. Realizatorami i współrealizatorami Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii są:

- 1) Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (zwana: GKPiRPA);
- 2) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kunowie;
- 3) Komisariat Policji w Kunowie;
- 4) Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kunowie;
- 5) Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Kunowie;
- 6) placówki oświatowe posiadające siedzibę na terenie Gminy Kunów.

2. Zakres realizacji zadań został określony w harmonogramie zawartym w § 11.

3. Określone zadania mogą być realizowane we współpracy z podmiotami niezaliczonymi do sektora finansów publicznych tj. organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami zewnętrznymi, którym zleca się realizację zadań.

IV. Środki na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

§ 9. Środki finansowe na realizację Gminnego Programu, pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszonych przez prowadzące tę sprzedaż podmioty gospodarcze, określa uchwała budżetowa na rok 2020.

§ 10. Ustala się następujące zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

- 1) za udział w jednym posiedzeniu Komisji przysługuje wynagrodzenie:
 - a) przewodniczącemu Komisji w wysokości 150,00 zł brutto,

- b) zastępcy przewodniczącego w wysokości 130,00 zł brutto,
 c) pozostałym członkom Komisji w wysokości 110 zł brutto,
 d) sekretarz Komisji za obsługę biurową otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 600,00 zł brutto płatne raz w miesiącu;

2) wynagrodzenie dla pkt 1 lit. a, b, c naliczane i wypłacane jest na podstawie listy obecności.

§ 11. Harmonogram realizacji zadań na 2020 rok:

Lp.	Zamierzenia (zadania)	Sposoby realizacji	Osoby lub instytucje odpowiedzialna za realizację	Termin realizacji	Oczekiwane efekty	Szacunkowe koszty (preliminarz wydatków) [zł]
1.	Zwiększenie dostępności i podniesienie jakości pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków	1. Motywowanie do leczenia osób uzależnionych	GKPiRPA	Cały rok	Większa liczba osób podejmujących leczenie	--
		2. Kierowanie osób nadużywających alkoholu na badanie przez biegłego lekarza i psychologa oraz skierowań na przymusowe leczenie	GKPiRPA	Cały rok	Większa świadomość choroby	4.500 zł
		3. Szkolenia dla członków GKPiRPA	Zlecenie podmiotom zewnętrznym	Wg potrzeb	Podnoszenie kwalifikacji, kompetencji członków GKPiRPA	1.000 zł
2.	Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą	1. Udzielanie konsultacji i pomocy osobom i członkom ich rodzin w Punkcie Konsultacyjnym	GKPiRPA Zlecenie podmiotom zewnętrznym	Cały rok	Więcej osób podejmujących działania prawne i społeczne ograniczające nadużywanie alkoholu, środków psychotropowych, środków odurzających	7.200 zł
		2. Realizacja środowiskowego programu skierowanego do dzieci i młodzieży „Bezpieczne Wakacje”	GKPiRPA	Wakacje	Ograniczenie ryzykownych zachowań, upowszechnianie informacji dotyczących zagrożeń	25.000 zł

		3. Udzielanie konsultacji i pomocy psychologicznej osobom uzależnionym i ich rodzinom oraz osobom uwikłanych w przemoc domową	Zlecenie dla psychologa 1 raz w tygodniu	Cały rok	Większa liczba osób podejmujących zmiany w zachowaniu	7.400 zł
3.	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, wyrobów tytoniowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży	1. Wspieranie programów szkolnych z zakresu profilaktyki alkoholowej, Narkotykowej, tytoniowej dni rodziny” festyny i kampanie w tym organizacja Gminnego Dnia Profilaktyki	Dyrektorzy szkół, Stowarzyszenia, Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna \ w Kunowie oraz inne organizacje społeczne, GKPiRPA	Cały rok Maj	- zwiększenie przekonań normatywnych ograniczających sięganie po alkohol oraz narkotyki, środki odurzające, wyrobv tytoniowe -wzmocnienie naturalnych potrzeb zdrowego życia, -ograniczenie szkód związanych z nadużywaniem środków psychoaktywnych	3.600 zł
		2. Organizowanie zajęć wychowawczo-profilaktycznych w oparciu m.in. o programy rekomendowane	Dyrektorzy szkół, stowarzyszenia, Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Kunowie oraz inne organizacje społeczne, GKPiRPA	Wg potrzeb	- zwiększenie przekonań normatywnych ograniczających sięganie po alkohol oraz narkotyki, wyroby tytoniowe -wzmocnienie potrzeb naturalnych zdrowego życia, -ograniczenie szkód związanych z nadużywaniem środków psychoaktywnych	4.500 zł

		3. Zwalczenie narkomanii - organizowanie zajęć wychowawczo-profilaktycznych w oparciu m.in. o programy rekomendowane	Dyrektorzy szkół, stowarzyszenia, Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Kunowie oraz inne organizacje społeczne, GKPiRPA	Wg potrzeb	Ograniczenie kontaktów ze środkami psychoaktywnymi, prowadzenie działań edukacyjnych adresowanych do różnych grup społecznych na temat zagrożeń wynikających z używania środków odurzających, substancji psychotropowych i NSP, prowadzenie doskonalenia kompetencji osób pracujących z dziećmi i młodzieżą	7.000 zł
4.	Prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń	Systematyczna kontrola punktów sprzedaży -przeprowadzenie programu -tajemniczy klient	GKPiRPA Zlecenie	Wg planu	Ograniczenie dostępności do alkoholu	3.500 zł
5.	Praca Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	1. Wynagrodzenie Gminnej Komisji	GKPiRPA	Cały rok	Większa skuteczność realizowania gminnej polityki społecznej i przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii, przemocy w rodzinie	17.200 zł
		2. Wyjazdy służbowe Komisji delegacje	GKPiRPA	Wg potrzeb		500 zł
		3. Udział członków komisji w szkoleniach i konferencjach -inne szkolenia	Zlecenie podmiotom zewnętrznym	Wg potrzeb		2.100 zł
		4. Zakup materiałów biurowych i informacyjnych	Sekretarz komisji	Wg potrzeb		Większą wiedza o działaniach pomocowych
6.	Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii	1. Finansowanie ofert i wniosków o dofinansowanie, złożonych przez instytucje, stowarzyszenia i osoby fizyczne poprzez: dotacje celowe na organizację imprez o charakterze edukacyjno-	Organizacje pozarządowe, osoby fizyczne GKPiRPA	Wakacje	Zwiększenie przekonań normatywnych ograniczających sięganie po alkohol, wyroby tytoniowe, wzmocnienie naturalnych potrzeb zdrowego życia, ograniczenie szkód związanych z nadużywaniem środków	4.000 zł

		sportowym połączone z profilaktyką uzależnień - organizacja np. turniejów			psychotropowych, odurzających i NSP	
		2. Usługa dot. zorganizowania impres o charakterze edukacyjno- sportowym połączonych z profilaktyką uzależnień, prowadzenie świetlic w okresie wakacyjnym, zajęć rekreacyjno- sportowych.	Zlecenie podmiotom zewnętrznym, GKPiRPA	Wakacje	Zwiększenie przekonań normatywnych ograniczających sięganie po alkohol, narkotyki, wyroby tytoniowe wzmocnienie naturalnych potrzeb zdrowego życia, ograniczenie szkód związanych z nadużywaniem środków psychoaktywnych	27.000 zł
RAZEM						115.000 zł

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Kundwie

Piotr Bek

Uzasadnienie

Zgodnie art.4¹ ust.1 i 2 oraz art.18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277), art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852) do zadań rady gminy należy uchwalanie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.

Propozycje zadań wynikają z potrzeb środowiskowych, szkolnych i mają na celu zaspokojenie chociaż w części oczekiwań. Koordynatorem tych działań jest Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych działająca na obszarze Miasta i Gminy Kunów. Dążeniem Komisji jest poszerzenie zakresu zadań profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jak i również przeciwdziałania narkomanii oraz podnoszenie kompetencji członków Komisji.

Celem Komisji jest kierowanie wzmocnionych działań w środowiska szkolne, środowiska patologiczne, do sprzedawców napojów alkoholowych.

Zarówno w doktrynie jak i orzecznictwie akcentuje się, że organy administracji publicznej w zakresie wykonywania zadań określonych zarówno w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, jak i ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii mają możliwość wyboru środków i odpowiedniego ich stosowania w zależności od zaistniałych potrzeb i sytuacji. Zawarte w programach postanowienia nie mają przy tym waloru przepisów powszechnie obowiązujących. Są to w rzeczywistości plany działania wiążące organy gminy i jednostki im podległe, w żadnym razie natomiast nie stanowią źródła prawa czy obowiązków podmiotów zewnętrznych (tak m. in. NSA w wyroku z dnia 9 stycznia 2014 r. sygn. akt II GSK 1614/12). Zatem nie stanowią aktu prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć niniejszą uchwałę.

Opracował:

Referat Organizacyjny.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Kunowie
Piotr Bek