

z dnia 25 marca 2021 r.

w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta i gminy Kunów w 2021 roku"


Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. Nr 116, poz. 753) po zaopiniowaniu projektu "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta i gminy Kunów w 2021 r." przez: Powiatowego Lekarza Weterynarii w Ostrowcu Świętokrzyskim, Kunowskie Stowarzyszenie Pomocy Zwierzętom „Podaj Łapę” w Kunowie, Koło Łowieckie "Ponowa" w Miłkowskiej Karczynie, Koło Łowieckie "Hubert" w Starachowicach, Koło Łowieckie "Góra Chełmowa" w Rudkach, Koło Łowieckie nr 1 "Jarząbek" w Ostrowcu Świętokrzyskim, Hutnicze Koło Łowieckie nr 2 "Dudek" w Ostrowcu Świętokrzyskim, uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się "Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta i gminy Kunów w 2021 roku" w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie



Piotr Bek

**PROGRAM OPIEKI NAD ZWIERZĘTAMI BEZDOMNYMI ORAZ ZAPOBIEGANIA
BEZDOMNOŚCI ZWIERZĄT NA TERENIE MIASTA I GMINY KUNÓW W 2021 ROKU**

I. Wprowadzenie

§ 1. 1. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt określa ogólne wytyczne dotyczące zapewnienia opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt poprzez określenie celów, zadań realizowanych w roku 2021 w ramach Programu wraz ze wskazaniem realizujących je jednostek.

2. W programie określono zadania, których wybór został podyktowany zapisami art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), zwanej dalej ustawą oraz wnioskami wynikającymi z działań podejmowanych do tej pory w zakresie dotyczącym bezdomnych zwierząt na terenie miasta i gminy Kunów.

II. Cele programu

§ 2. Celami programu są:

- 1) zapewnienie opieki nad zwierzętami bezdomnymi w rozumieniu art. 4 pkt 16 ustawy;
- 2) zapobieganie bezdomności zwierząt;
- 3) zmniejszanie populacji bezdomnych zwierząt;
- 4) edukacja mieszkańców miasta i gminy Kunów w zakresie, adopcji, humanitarnego traktowania zwierząt oraz obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe;
- 5) propagowanie ograniczania i kontroli rozrodczości zwierząt domowych w szczególności psów i kotów.

III. Zadania w ramach programu

§ 3. W ramach programu Gmina Kunów realizuje następujące zadania:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku;
- 2) opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) sterylizacja albo kastracja zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów bezdomnych zwierząt;
- 7) zapewnienie miejsca dla bezdomnych zwierząt gospodarskich we wskazanym gospodarstwie rolnym;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;
- 9) znakowanie zwierząt w gminie;
- 10) sterylizacja i kastracja psów i kotów, których właściciele zamieszkują na terenie miasta i gminy Kunów.

§ 4. Wykonawcy programu

1. Realizację zadań w ramach programu prowadzą:

- 1) Urząd Miasta i Gminy w Kunowie;
- 2) Zakład Gospodarki Komunalno-Mieszkaniowej w Kunowie;
- 3) Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt w Janiku ul. Borowska 1;

- 4) Gabinet Weterynaryjny „MICH-VET” Stanisław Michalak ul. Podgórze 2A, 27-415 Kunów;
- 5) Kunowskie Stowarzyszenie Pomocy Zwierzętom „Podaj Łapę” ul. Warszawska 45B, 27-415 Kunów;
- 6) organizacje społeczne, stowarzyszenia, fundacje, których statutowym celem działania jest przeciwdziałanie bezdomności zwierząt we współpracy z organami gminy;

2. Jednostki wymienione w ust. 1 w pkt 1 i 2 współpracują w swym zakresie z Powiatową Inspekcją Weterynaryjną.

IV. Zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt

§ 5. 1. Zapewnienie bezdomnym zwierzętom domowym z terenu Gminy Kunów miejsca w schronisku dla zwierząt gmina realizuje poprzez umieszczanie bezdomnych zwierząt domowych w Schronisku dla Bezdomnych Zwierząt w Janiku ul. Borowska 1, 27-415 Kunów.

2. Szczegółowy sposób postępowania ze zwierzętami w Schronisku określa Regulamin Schroniska dla zwierząt.

3. Gmina Kunów zastrzega sobie prawo do kontroli Schroniska w zakresie sprawowania opieki nad zwierzętami.

V. Opieka nad wolno żyjącymi kotami

§ 6. 1. Opiekę nad wolno żyjącymi kotami na terenie wyznaczonym administracyjnymi granicami miasta i gminy Kunów realizuje się przy współpracy z Kunowskim Stowarzyszeniem Pomocy Zwierzętom „Podaj Łapę” i Zakładem Gospodarki Komunalno-Mieszkaniowej w Kunowie.

2. Opieka nad wolno żyjącymi kotami, o której mowa w ust. 1 obejmuje:

- 1) ustalenie miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące;
- 2) zapewnienie dokarmiania oraz zapewnienia im wody pitnej w miejscach ich przebywania;
- 3) sterylizację lub kastrację wolno żyjących kotów;
- 4) zapewnienie opieki rannym lub chorym kotom w schronisku dla zwierząt.

VI. Odławianie bezdomnych zwierząt

§ 7. 1. Odławianiu podlegają zwierzęta domowe i gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie istnieje możliwość ustalenia właściciela lub innej osoby, pod której opieką zwierzę dotąd pozostawało.

2. Bezdomne zwierzęta na terenie miasta i gminy Kunów podlegają stałemu odławianiu – zgłoszenia od mieszkańców miasta i gminy o bezdomnych zwierzętach przyjmuje Urząd Miasta i Gminy w Kunowie, a poza godzinami pracy Urzędu, jak również w niedziele, święta i w nocy zgłoszenia przyjmuje Zakład Gospodarki Komunalno-Mieszkaniowej w Kunowie nr tel. 412613154.

3. Wyłapywanie bezdomnych zwierząt prowadzone będzie przez Zakład Gospodarki Komunalno-Mieszkaniowej w Kunowie.

4. Odławianie zwierząt bezdomnych może być prowadzone za pomocą specjalistycznego sprzętu, który nie będzie stwarzał zagrożenia dla życia i zdrowia wyłapywanych zwierząt, a także nie będzie zadawał im cierpienia.

5. Środki do przewozu zwierząt powinny spełniać warunki określone w ustawie.

6. Zwierzęta domowe po wyłapaniu powinny zostać niezwłocznie przewiezione do Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt w Janiku ul. Borowska 1 lub czasowego miejsca przetrzymywania wyłapanych zwierząt zlokalizowanego na ulicy Partyzantów 47 w Kunowie, prowadzonego przez Kunowskie Stowarzyszenie Pomocy Zwierzętom „Podaj Łapę”.

7. W wypadku przewiezienia odłowionego zwierzęcia domowego do czasowego miejsca przetrzymywania zwierząt, o którym mowa w ust. 6, może ono przebywać tam maksymalnie do 14 dni, po tym okresie winno zostać przewiezione do schroniska dla zwierząt, o którym mowa w ust. 6.

8. Odłowione zwierzęta gospodarskie podlegają przewiezieniu do wskazanego gospodarstwa rolnego.

VII. Sterylizacja albo kastracja zwierząt w schronisku

§ 8. 1. Sterylizację lub kastrację zwierząt realizują:

- 1) schronisko dla zwierząt, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3, poprzez obowiązkowe przeprowadzenie zabiegów sterylizacji lub kastracji zwierząt przyjętych do schroniska, z wyjątkiem zwierząt, u których istnieją przeciwwskazania do wykonania tych zabiegów z uwagi na stan zdrowia lub wiek oraz zwierzęta w okresie 14 dni od umieszczenia ich w schronisku z uwagi na możliwość zgłoszenia się właściciela lub opiekuna;
- 2) gabinet weterynaryjny, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 4, poprzez zlecenie przez gminę przeprowadzenia zabiegów sterylizacji lub kastracji zwierząt kierowanych do gabinetu, z wyjątkiem zwierząt, u których istnieją przeciwwskazania do wykonania tych zabiegów z uwagi na stan zdrowia lub wiek.

2. Zabiegi sterylizacji i kastracji mogą być prowadzone wyłącznie przez lekarza weterynarii.

VIII. Poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt

§ 9. Poszukiwanie właścicieli dla zwierząt bezdomnych realizowane będzie poprzez:

- 1) informowanie o możliwości adopcji na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty (tablice ogłoszeń),
- 2) współdziałanie z Kunowskim Stowarzyszeniem Pomocy Zwierzętom „Podaj Łapę”.

IX. Usypianie ślepych miotów

§ 10. 1. Usypianie ślepych miotów bezdomnych zwierząt wykonywane jest w schronisku lub w lecznicy weterynaryjnej.

2. Zabiegi usypiania ślepych miotów wykonuje lekarz weterynarii.

X. Zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich we wskazanym gospodarstwie rolnym

§ 11. Bezdomne zwierzęta gospodarskie oraz zwierzęta traktowane w sposób określony w art. 6 ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, które na podstawie decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Kunów zostaną czasowo odebrane właścicielowi, zostaną przekazane do gospodarstwa rolnego w Kunowie ul. Ogrodowa 1b, z którym zostanie zawarte porozumienie.

XI. Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt

§ 12. Całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, na terenie miasta i gminy Kunów zapewnia Gabinet Weterynaryjny „MICH-VET” Stanisław Michalak, Kunów ul. Podgórze 2A w ramach zawartej umowy o sprawowanie opieki nad zwierzętami bezdomnymi.

XII. Znakowanie zwierząt w gminie

§ 13. Elektroniczne znakowanie zwierząt na terenie miasta i gminy Kunów, mające na celu identyfikację właściciela czworonoga zostanie wprowadzone przez lekarza weterynarii, z którym Gmina zawrze stosowną umowę na wykonanie usługi. Znakowanie zwierząt będzie realizowane w przypadku pozyskania środków zewnętrznych.

XIII. Plan sterylizacji lub kastracji zwierząt, których właściciele mieszkają na terenie miasta i gminy Kunów

§ 14. Sterylizacja lub kastracja zwierząt, których właściciele zamieszkują na terenie gminy Kunów zostanie wprowadzona w przypadku pozyskania środków zewnętrznych. Szczegółowe warunki prowadzenia sterylizacji lub kastracji zwierząt zostaną określone w odrębnym regulaminie.

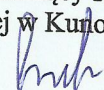
XIV. Finansowanie Programu

§ 15. Na realizację Programu na rok 2021 przeznaczona jest kwota –26.500,00 zł, w tym:

L.p.	Przedmiot działania	Kwota przeznaczona na realizację zadania [zł]
1.	zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku	12 200,00

2.	opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie	500,00
3.	odławianie bezdomnych zwierząt	1 500,00
4.	sterylizacja albo kastracja zwierząt w schroniskach dla zwierząt	2 000,00
5.	poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt	100,00
6.	usypianie ślepych miotów bezdomnych zwierząt	600,00
7.	zapewnienie miejsca dla bezdomnych zwierząt gospodarskich we wskazanym gospodarstwie rolnym	200,00
8.	zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt	8 400,00
9.	znakowanie zwierząt w gminie	500,00
10.	sterylizacja i kastracja psów i kotów, których właściciele zamieszkują na terenie miasta i gminy Kunów	500,00

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie



Piotr Bek

Uzasadnienie

Art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638) zobowiązuje Radę Gminy do określania w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Stanowi to wypełnienie obowiązku zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom przez gminę, wynikającego z art. 11 ust. 1 ww. ustawy.

Na podstawie art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt, projekt programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt przekazuje się do zaopiniowania:

- 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii,
- 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy,
- 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działającym na obszarze gminy.

W związku z powyższym projekt "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta i gminy Kunów w 2021 roku" został przekazany celem zaopiniowania do:

- Powiatowego Lekarza Weterynarii w Ostrowcu Św.
- Kunowskiego Stowarzyszenia Pomocy Zwierzętom „Podaj Łapę” w Kunowie
- Koła Łowieckiego "Ponowa" w Miłkowskiej Karczmi
- Koła Łowieckiego "Hubert" w Starachowicach
- Koła Łowieckiego "Góra Chełmowa" w Rudkach
- Koła Łowieckiego nr 1 "Jarząbek" w Ostrowcu Św.
- Hutniczego Koła Łowieckiego nr 2 "Dudek" w Ostrowcu Św.

Projekt Programu obejmuje swoim zakresem realizację w **szczegółności** takich zadań jak:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

W Programie wskazano wysokość środków finansowych planowanych na jego realizację.

W Programie wprowadzono Miejsce czasowego przetrzymywania zwierząt na Bazie Zakładu Gospodarki Komunalno- Mieszkaniowej w Kunowie, przy ul. Partyzantów 47, prowadzone przez Kunowskie Stowarzyszenie Pomocy Zwierzętom „Podaj Łapę” w Kunowie. Zostało ono utworzone w celu szybszego reagowania na zgłoszenia o pozostawionych bez opieki zwierzętach. Do tego miejsca będą trafiać głównie zwierzęta podrzucone lub pozostawione w pobliżu Bazy Zakładu Gospodarki Komunalno-Mieszkaniowej w Kunowie. Zgodnie z § 5 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. Nr 116, poz. 753) umowa o wyłapywanie zwierząt bezdomnych jaką zawiera gmina ze schroniskiem lub innym wskazanym podmiotem, powinna określać w szczególności miejsce przetrzymywania zwierząt wyłapanych przed przewiezieniem do schroniska. Natomiast według § 6 ww. aktu, zwierzęta po wyłapaniu powinny zostać niezwłocznie przewiezione do schroniska lub miejsca przetrzymywania wyłapanych zwierząt. Wymóg niezwłoczności, o którym mowa w tym przepisie, odnosi się więc nie tylko do schroniska ale też do miejsca przetrzymywania zwierząt. Wprowadzając w ww. rozporządzeniu pojęcie "miejsca przetrzymywania zwierząt przed przewiezieniem do schroniska", prawodawca nie zdefiniował tego pojęcia, nie określił jego celu ani też

wymogów jakie musi spełniać. Umieszczenie zwierząt w takim miejscu, następuje po wyłapaniu a przed przewiezieniem do schroniska. Stanowi więc ono tylko etap przejściowy przed przewiezieniem do schroniska. Ewentualny czas przebywania zwierząt nie został przez ustawodawcę określony. Wobec braku stosowanych regulacji, kryteria co do czasu przetrzymywania i warunków, powinny być wprowadzone do uchwały określającej program opieki nad bezdomnymi zwierzętami. Z analizowanych przepisów nie wynika bezwzględny obowiązek przewiezienia z tego "miejsca" do schroniska każdego wyłapanego zwierzęcia. Nie można przecież zabronić odebrania wyłapanego zwierzęcia z miejsca przetrzymywania zwierząt (a nie tylko ze schroniska) przez dotychczasowego właściciela lub nowego właściciela. Nie ulega bowiem wątpliwości, że w przypadku zwierząt które się zagubiły, najlepszym rozwiązaniem jest ich jak najszybszy powrót do właściciela. Pozostaje to w zgodzie z celem ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638) i stanowi istotny element zapobiegania ich bezdomności. W świetle tych regulacji, przepisy te nie wykluczają umieszczenia zwierzęcia w miejscu przetrzymywania zwierząt, zanim trafi do schroniska.

Należy zauważyć, że podstawą działania gmin w zakresie bezdomności zwierząt nie jest przepis prawny, lecz norma prawna, w praktyce wywiedziona w drodze wykładni prawa z szeregu przepisów prawnych (częstokroć także z aktów prawnych o różnej randze). W punkcie V ppkcie 9 uzasadnienia wyroku z dnia 10 grudnia 2002 r., P 6/02, Trybunał Konstytucyjny trafnie wskazał, że normę prawną rekonstruuje się zawsze z całokształtu obowiązujących przepisów prawnych. Wykładnią prawa jest operacja myślowa nie ograniczająca się do wykładni dwu przepisów (zwłaszcza ograniczona jedynie do wykładni językowej, zawartych w jednej z ustaw), lecz operacja, w toku której dokonuje się przekładu zbioru przepisów ogłoszonych w aktach prawodawczych na zbiór norm postępowania równoznaczny jako całość z danym zbiorem przepisów (tak NSA w wyroku z dnia 1 czerwca 2016 r., I OSK 1796/14 CBOSA, nsa.gov.pl). Badając zatem obowiązki gminy należy mieć na uwadze cel: ochronę bezdomnych zwierząt i zapewnienia im właściwej opieki, znalezienia nowego domu. Podjęte przez Gminę Kunów działania, jak najszybszego znalezienia nowych właścicieli dla psów - przyczynia się do polepszenia dobrostanu bezdomnych zwierząt i wypełnia normę konstytucyjną z art. 74 Konstytucji.

W Programie przewidziano również kontrolę schroniska. Zdaniem Rady gmina, uchwalając program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, zapewnia jego realizację, w tym finansowanie, z własnych środków budżetowych. Skoro zatem gmina, zawierając umowę ze schroniskiem dla zwierząt i realizując zadanie własne, finansowane z własnego budżetu, zobowiązana jest do weryfikacji tego podmiotu (tj. czy posiada on stosowne uprawnienia, por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 lipca 2018 r., sygn. akt II OSK 1574/18, LEX nr 2537315; wyrok NSA z 10.06.2020 r., II OSK 3967/19, LEX nr 3071985.), to tym bardziej upoważniona jest do przeprowadzania w nim okresowej kontroli.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć uchwałę.

Opracował:

Referat Spraw Obywatelskich, Rolnictwa i Środowiska

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Kunowie
Piotr Bek