

Uchwała Nr 48/2021

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 9 marca 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Kunów

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 9 marca 2021 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Kunów o wydanie opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych – obligacji komunalnych w kwocie 3.450.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość wykupu przez Gminę Kunów obligacji komunalnych w kwocie 3.450.000,00 zł.

#### Uzasadnienie

W dniu 19 lutego 2021 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Kunów dotyczący wydania opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych w kwocie 3.450.000,00 zł - w tym kwota 2.990.000,00 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, a kwota 460.000,00 zł finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Kunowie:

1. Uchwała Nr XLVIII.291.2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kunów na 2021 rok ze zmianami.

W w/w uchwale m.in. określone zostały:

- planowane na 2021 rok przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 3.450.000,00 zł, z czego kwota 2.990.000,00 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, a kwota 460.000,00 zł przeznaczona będzie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- rozchody budżetowe w kwocie 460.000,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, które sfinansowane będą z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych, w tym z obligacji komunalnych, dla których zbywalność jest ograniczona,

- limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu – emisja papierów wartościowych (obligacji komunalnych), dla których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) w kwocie 2.990.000,00 zł,
- limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań - emisja papierów wartościowych (obligacji komunalnych), dla których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) w kwocie 460.000,00 zł.

Zatem opiniowana emisja obligacji komunalnych w kwocie 3.450.000,00 zł przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań odpowiada w/w kwotom.

## 2. Uchwała Nr L.308.2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. o zmianie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunów na lata 2021-2035.

W uchwale tej m.in. określone zostały planowane na 2021 rok przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz rozchody przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, których wartości odpowiadają kwotom przychodów i rozchodów długoterminowych zaplanowanych w budżecie Gminy Kunów.

Wykazano ponadto, że na koniec 2020 r. dług Gminy wynikający z zaciągniętych zobowiązań wynosił 15.626.829,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2020 r. Natomiast opiniowane obligacje w przypadku ich emisji oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwiększą dług Gminy do kwoty 18.616.829,00 zł na koniec 2021 roku.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Kunów potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu to jest w latach 2021 – 2035 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji w latach 2032- 2035) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

## 3. Uchwały Nr L.309.2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Uchwała ta określa łączną kwotę emitowanych przez Gminę Kunów obligacji (3.450.000,00 zł), której odpowiada kwota opiniowanej emisji, cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego wykupu (w latach 2032-2035) oraz źródło wykupu obligacji, którym będą dochody własne. Opiniowana emisja obligacji nie będzie zabezpieczona.

Ze sprawozdania RB-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2020 r. wynika, że Gmina Kunów nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń ani też zobowiązań wymagalnych. Nie zostały one również zaplanowane w uchwale Nr L.308.2021 z dnia 28 stycznia 2021 r.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno emisja obligacji w kwocie 3.450.000,00 zł jak i wykup tych obligacji odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem przez Gminę Kunów tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz celem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wymogi prawne dotyczące emisji i wykupu przez j.s.t. obligacji komunalnych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych, art. 2 pkt 5 oraz art.32 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 1208 z późn. zm.) a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.).

Wobec spełnienia przez Gminę Kunów wszystkich wymogów prawnych wynikających z w/w przepisów zasadne jest pozytywne zaopiniowanie możliwości wykupu przez Gminę Kunów obligacji komunalnych w kwocie 3.450.000,00 zł przeznaczonych na cele określone we wniosku.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym wykup obligacji nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Kunów, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji w latach 2032-2035) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kunów stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Kunów.

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości wykupu obligacji w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do wykupu emitowanych obligacji wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do banku emitującego obligacje dla Gminy Kunów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr inż. Iwona Kudła