

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 grudnia 2017 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Kunów na 2018 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołyk

- Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2017 roku Projektu budżetu Gminy na 2018 rok złożonego przez Burmistrza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy na 2018 rok z uwagami

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Burmistrza w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2017 r., poz. 2077).

Budżet na rok 2018 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej, zakładając uzyskanie dochodów na poziomie 43.117.306 zł i poniesienie wydatków na poziomie 49.742.306 zł. Powstały na skutek tych założeń deficyt w kwocie 6.625.000 zł planowany jest do pokrycia przychodami pochodzącymi z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez j.s.t. w tym obligacje komunalne, dla których zbywalność jest ograniczona. Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.375.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowana została rezerwa ogólna i celowa zgodnie z art. 222 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 w/w ustawy.

Utworzona rezerwa celowa przeznaczona zostanie na wydatki: związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 209).

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie dotacji podmiotowych, przedmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2017 poz. 519) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,
- dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami zgodnie stosowanie do uregulowań zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst. jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).
- wydatki na fundusz sołecki.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- w § 11 projektu uchwały określony został limit zobowiązań z tytułu kredytów, natomiast z założeń projektu i zapisów w pkt 2 i 3 tegoż paragrafu wynika, że Gmina zamierza zaciągnąć zobowiązania nie tylko z tytułu kredytów ale i papierów wartościowych w tym obligacji komunalnych,
- brak jest wykazania dotacji zaplanowanej w dziale 750, rozdział 75075 § 2710 na kwotę 3.000 zł (załącznik Nr 2) w załączniku Nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2018 r” oraz w załączniku Nr 11 „Dotacje celowe w 2018 r”.

Ponadto występują rozbieżności pomiędzy załącznikiem Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2018 roku”, a załącznikiem Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w zakresie nazwy przedsięwzięć m.in. „ Budowa/remont drogi gminnej ul. Górna w Kunowie”, „Opracowanie projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego...” oraz wykazania okresu realizacji dla następujących przedsięwzięć: „ „Odbieranie odpadów komunalnych z terenu gm. Kunów od właścicieli nieruchomości...” , „Dowóz dzieci z terenu gminy Kunów do PSP w Kunowie, PSP w Janiku...”. Wątpliwości budzi zastosowana klasyfikacja budżetowa dotycząca zaplanowanych dochodów w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” § 6257 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetów środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego”, bowiem zastosowany rozdział dotyczy gromadzenia wpływów (dochodów) z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zaś wskazany paragraf dochodów wskazuje na planowane do uzyskania dotacje celowe. Błędne zastosowanie klasyfikacji w planie dochodów będzie skutkowało nieprawidłowym zaplanowaniem wydatków realizowanych z udziałem w/w dotacji. Z kolei zaplanowane w dziale 900, rozdział 90095 „Pozostała działalność” wydatki na zadania inwestycyjne roczne wykazane w załączniku Nr 4 w poz. 10-13, jak wynika z nazwy zadania, wydatki dotyczyć będą inwestycji na placach zabaw oraz przy świetlicy, wobec

powyższego zastosowana klasyfikacja budżetowa (działu Gospodarki komunalnej i ochrony środowiska) nie utożsamia się planowanymi wydatkami.

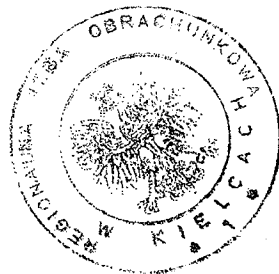
Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2018 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Założenia przyjęte w projekcie budżetu pozwalają stwierdzić że w 2018 roku nie jest zagrożona realizacja zadań obligatoryjnych jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu
Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
[Signature]
mgr inż. Wioletta Kudła