

Uchwała Nr 126/2013

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 13 grudnia 2013 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Kunów na 2014 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 13 grudnia 2013 roku Projektu budżetu Miasta i Gminy na 2014 rok złożonego przez Burmistrza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz.1113)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Kunów na 2014 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Burmistrza Miasta i Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2013, poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłem pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90;

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
- planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1 ustawy.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258.

Budżet na rok 2014 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej oraz prognozie długu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Skład Orzekający zwraca uwagę iż w założeniach projektu budżetu zaplanowano do pozyskania dochody z tytułu dotacji w dziale 710, rozdz. 71035 która nie znajduje przełożenia na planowane w tym dziale wydatki (zał. Nr 2).

Planowane w projekcie przychody przeznaczone są na planowane rozchody.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590).

Projekt zakłada realizację w 2014 roku zadań obligatoryjnych gminy. W budżecie nie zaplanowano jednak kwot w dziale 010, rozdz. 01030 dotyczących wpłat jakie gmina zobowiązana jest ponieść na rzecz izby rolniczej.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie. WW toku analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu 2014 roku Skład Orzekający stwierdził, iż w wieloletniej prognozie finansowej zawarte są przedsięwzięcia finansowane również w 2014 roku, które nie zostały ujęte w załączniku dotyczącym wieloletnich przedsięwzięć w projekcie budżetu 2014 roku. Rozbieżność ta dotyczy przedsięwzięcia pn. „przystosowanie remizy OSP w Nietulisku Małym do pełnienia roli świetlicy wiejskiej” oraz „remont budynku świetlicy w Chocimowie szansą na rozwój turystyki i zachowania dziedzictwa przyrodniczo-historycznego”. Również odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Przebudowa targowiska miejskiego w Kunowie ul Kościuszki” planowanego do realizacji w latach 2012-2014 brak jest adekwatnych zapisów w założeniach opiniowanych dokumentów.

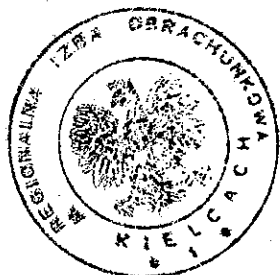
W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że w załączniku Nr 12 „Dotacje celowe w 2014 roku” ujęto dotacje celową planowaną do udzielenia po przeprowadzeniu konkursu w dziale 710, rozdz. 71095 z przeznaczeniem na prowadzenie biura porad obywatelskich dla mieszkańców gminy Kunów na kwotę 4.000 zł, która nie znajduje odzwierciedlenia w planowanych wydatkach w załączniku Nr 2 ”Wydatki budżetu na 2014 rok” Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. poz. 594 z późn. zm.).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy na 2014 rok wraz uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Handwritten signature of the Chairman of the Auditing Panel. To the left of the signature is a faint rectangular stamp with the text "KOLEGIUM" and "KIELCE".

