

**Uchwała Nr 29 /2014**  
**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 4 kwietnia 2014 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Kunów za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie;     - Iwona Kudła  
                      - Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm. ), po zbadaniu w dniu 4 kwietnia 2013 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta i Gminy Kunów za 2013 rok

**postanawia**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Kunów sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

**Uzasadnienie**

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach, z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 z późn. zm.),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 poz. 119)

-rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego. Dane wykazane w informacji o stanie mienia w zakresie uzyskanych dochodów w 2013 roku są zgodne ze sprawozdaniem Rb-27 S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów jednostek samorządu terytorialnego”.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 96,11% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 93,29%, stanowią one 45,09% dochodów ogółem wykonanych w 2013 roku. Uzyskane w 2013 roku dochody na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych w strukturze dochodów wykonanych ogółem stanowią 14,87 %.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 1592.496,54 zł i zmalały w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 427.702,98zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2013 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 93,85 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym;

- realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 80,12%, co stanowiło 19,17% w strukturze wydatków wykonanych ogółem,
- realizacja wydatków na wynagrodzenia i pochodne wyniosła 99,42% co stanowi 35,12% wydatków wykonanych ogółem,
- wydatki realizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy stanowiły zrealizowano 99,73%, co stanowi 8,26 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdanie Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2013 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2013 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 454.801,90 zł przy planowanym deficycie w wysokości 262.309,00zł. Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 1.122.309,00zł wykonano w 100%. Rozchody budżetu zaplanowano i z realizowano na kwotę 860.000 zł.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” dług Gminy na koniec 2013 roku wyniósł 10.467.594,44 zł i stanowił 35,17 % w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r, Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.).

Ze sprawozdania Rb-Z wynika jednakże, że wystąpiły w powyższej kwocie zobowiązań zobowiązania wymagalne w kwocie 47.594,44 zł. Ze sprawozdania opisowego wynika, że zobowiązania te wystąpiły w Publicznej Szkole w Kunowie i dotyczyły zobowiązań z tytułu składek ZUS i płatności za energię, wodę i gaz.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Należy dokonać więc analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ( tekst. jedn. Dz. U z 2013 r. poz. 168) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

W związku ze stwierdzeniem nieterminowego regulowania składek Skład Orzekający zwraca również uwagę, że niewypełnienie obowiązku terminowego przekazywania składek na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy stanowi naruszenie art. 47 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r., Nr 205, poz. 1585 ze zm.), zgodnie z którym płatnik składek będący jednostką budżetową, zakładem budżetowym przesyła w tym samym terminie deklarację rozliczeniową, imienne raporty miesięczne oraz opłaca składki za dany miesiąc nie później niż do 5 dnia następnego miesiąca. Nieopłacone przez jednostkę samorządu terytorialnego składek na ubezpieczenie społeczne, składek na Fundusz Pracy albo ich opłacenie w kwocie niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia lub z

przekroczeniem terminu zapłaty stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych zgodnie z art. 14 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W związku z czym należy po ustaleniu osób odpowiedzialnych zawiadomić o tym fakcie Rzecznika Dyscypliny Finansów publicznych wraz z przedłożeniem mu dokumentów źródłowych dotyczących tego naruszenia.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Członek  
Obrachunkowy  
Koordynator

A handwritten signature in black ink, written over the printed text of the official title.

