

UCHWAŁA NR LXXVIII.512.2022
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE

z dnia 27 lipca 2022 r.

w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) oraz art. 32 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 oraz z 2022 r. poz. 655, 1079 i 1116), po uzyskaniu pozytywnej opinii Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty, uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się sieć publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kunów tj.:

- 1) Publiczne Przedszkole w Kunowie, os. Dziewulskiego 5, 27-415 Kunów,
- 2) Publiczne Przedszkole w Janiku w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Janiku, Janik, ul. Szkolna 21, 27-415 Kunów.

§ 2. Ustala się sieć publicznych oddziałów przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Kunów tj.:

- 1) Oddział przedszkolny w Publicznej Szkole Podstawowej w Wymystowie, Wymyśłów, ul. Wesoła 43, 27-415 Kunów,
- 2) Oddział przedszkolny w Publicznej Szkole Podstawowej im. Stanisława Staszica w Nietulisku Dużym, Nietulisko Duże 30, 27-415 Kunów.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XL.241.2020 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 3 września 2020 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Kunowie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2022 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie



Piotr Bek

Uzasadnienie

Przedstawiony projekt uchwały określa sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Kunów.

Zmiana uchwały w powyższym zakresie podyktowana jest zwrotnym przejęciem do prowadzenia Szkoły Podstawowej im. Stanisława Staszica w Nietulisku Dużym, w ramach której działa oddział przedszkolny, z dniem 1 stycznia 2022 r., a tym samym nastąpiła zmiana organu prowadzącego.

Z dniem 31 grudnia 2021 roku Pani Urszula Pasternak, która dotychczas prowadziła, na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty, jako osoba fizyczna ww. szkołę, zrezygnowała z dalszego prowadzenia placówki, w związku z czym nastąpiło zwrotne przejęcie szkoły przez Gminę Kunów.

Zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 oraz z 2022 r. poz. 655, 1079 i 1116) rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Podejmując przedmiotową uchwałę gmina zapewnia możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego przez wszystkie dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Kunów.

Gmina będzie zapewniać bezpłatny dowóz dzieciom, którym droga z domu do szkoły przekracza 3 km albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie będą zapewniać rodzice.

W myśl art. 32 ust. 4 Prawa oświatowego uchwała ta podlega zaopiniowaniu przez kuratora oświaty, który w przedstawionej opinii uznał, że rozwiązania zawarte w uchwale są zgodne z przepisami prawa.

Przedłożono również projekt do konsultacji związkom zawodowym zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854), które pozytywnie zaopiniowały niniejszą uchwałę.

Organ uznał, że uchwała podlega konsultacji, bowiem w orzecznictwie podkreśla się, że wymóg konsultacji rady gminy z reprezentatywną organizacją związkową w zakresie podejmowania uchwał o charakterze aktu generalnego. Za taką wykładnią przemawiają także inne przepisy ustawy związkowej - art. 1 ust. 1, art. 4, art. 6, art. 7 ust. 1 i 2. Związki zawodowe wykonują swoje ustawowe zadania w zakresie ochrony praw, interesów zawodowych i socjalnych w formie współdziałania w procesie stanowienia aktów prawnych i w formie obrony interesów indywidualnych pracowników. Obowiązek współdziałania należy zatem ograniczać do podejmowania aktów generalnych, których przedmiotem jest regulacja w zakresie obrony praw, interesów zawodowych i socjalnych ludzi pracy, dotyczą nieokreślonej grupy osób (por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 4 października 2012 r., II SA/Ke 551/12, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30 listopada 2004 r., sygn. akt. II SA/Wr 2027/03 i wyrok NSA z dnia 7 grudnia 2005 r., sygn. akt. II OSK 332/05).

NSA w składzie siedmiu sędziów w uchwale z 29 listopada 2010 r. (I OPS 2/10) wyraził swoje przekonanie, że opiniowanie nie dotyczy wyłącznie uchwał o charakterze aktu generalnego. W uzasadnieniu stwierdził, że „Mając na względzie szeroki zakres pojęcia aktów prawnych, przy ocenie, czy istnieje obowiązek przekazania określonej uchwały do zaopiniowania organizacji związkowej, w pierwszej kolejności należy zatem badać, czy jej przedmiot dotyczy spraw publicznych o istotnym znaczeniu społecznym i mieści się w zakresie działania związków zawodowych. Jeśli przedmiotem uchwały jest określone rozwiązanie organizacyjne o charakterze wewnętrznym, niemające związku z zadaniami związków zawodowych, to nie ma obowiązku poddawania go opiniowaniu, jeśli natomiast zamierzone zmiany organizacyjne miałyby związek z zadaniami związków zawodowych i wywoływały skutki zewnętrzne, to należy je poddawać opiniowaniu”.

Ustalenie sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych ma bezpośredni wpływ na liczebność uczniów w danej placówce, a przez to wpływa na liczebność oddziałów, a od tego bezpośrednio zależy liczba zajęć i zatrudnienie nauczycieli. Z tego też wynika obowiązek opiniowania przez związki zawodowe projektu uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego w sprawie ustalenia planu sieci.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć niniejszą uchwałę.

Opracował:

Referat Oświaty i Spraw Społecznych