

**UCHWAŁA NR CII.669.2023
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE**

z dnia 26 października 2023 r.

**w sprawie dopłaty dla grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę z terenu Miasta
i Gminy Kunów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537 i 1688), art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. W okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy na usługę zbiorowego zaopatrzenia w wodę ustala się dopłatę z budżetu Gminy Kunów dla grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę z terenu Miasta i Gminy Kunów w wysokości:

- 1) **0,18 zł/ m³ netto** dla grupy Nr 1 - dla gospodarstw domowych – dotyczy odbiorców usług wykorzystujących wodę na cele socjalno – bytowe w ramach gospodarstw domowych. Do tej grupy zalicza się w szczególności: gospodarstwa indywidualne, spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i właściciele budynków wielorodzinnych z terenu Miasta i Gminy Kunów, rozliczających się według wodomierzy głównych;
- 2) **0,18 zł/ m³ netto** dla grupy Nr 2 - dla gospodarstw domowych – dotyczy odbiorców usług wykorzystujących wodę na cele socjalno – bytowe w ramach gospodarstw domowych. Do tej grupy zalicza się w szczególności: gospodarstwa indywidualne, spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i właściciele budynków wielorodzinnych z terenu Miasta i Gminy Kunów, rozliczających się w oparciu o przeciętne normy zużycia wody.

2. Dopłaty, o których mowa w ust. 1 będą obowiązywać do faktur dotyczących okresu od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy, wystawionych nie później niż do 3 miesięcy od daty zakończenia obowiązywania taryfy w ww. okresie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Kunowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, z mocą od dnia 22 października 2023 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Bek

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537 i 1688), rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Zgodnie z art. 24b ww. ustawy taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Natomiast z przepisu tej ustawy wynika, iż organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji. Z art. 27a ustawy wynika, iż organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Zgodnie z art. 2 pkt 13 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, taryfowa grupa odbiorców usług - to grupa odbiorców wyodrębnionych na podstawie charakterystyki zużycia wody lub odprowadzanych ścieków, warunków zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a także na podstawie sposobu rozliczeń za świadczone usługi. Zgodnie z ww. przepisami Dyrektor Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wydał w dniu 19 września 2021 r. decyzję, w której zatwierdził taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kunów, ustaloną przez Zakład Gospodarki Komunalno – Mieszkaniowej w Kunowie. Decyzja została ogłoszona w dniu 14 października 2021r., zatem taryfy weszły w życie z dniem 22 października 2021r.

Wzrost ceny stawek w taryfach spowodowany jest wzrostem kosztów funkcjonowania usługi dostawy wody (w związku ze wzrostem cen za energię elektryczną, wynagrodzeń za pracę spowodowanym wzrostem minimalnego wynagrodzenia za pracę, wzrostem cen na produkty w celu bieżącego utrzymania wodociągów itp.), zostanie zniwelowany poprzez wzrost dopłaty, która będzie wynosiła 0,18 zł.

Zgodnie bowiem z § 3 pkt 1 lit. b rozporządzenia z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w sposób zapewniający ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Zauważyć zatem należy, że celem zatwierdzania taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków jest niewątpliwie ochrona usługobiorców usług świadczonych przez przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjne. Ma ona zapobiegać nadmiernemu i nieuzasadnionemu wzrostowi cen za usługi świadczone przez te przedsiębiorstwa. Dopłata zatem wpłynie na to, że mieszkańcy nie odczują podwyżki cen opłat za wodę.

Tak wprowadzona dopłata do wody w stosunku do obecnej opłaty dla podmiotów indywidualnych spowoduje, że nowe stawki dot. zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla nich wyniosą:

Lp.	Taryfowa grupa odbiorców usług	Cena za wodę wg. obowiązującej taryfy dot. zbiorowego zaopatrzenia w wodę za okres od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy	Wysokość dopłaty	Cena za wodę po uwzględnieniu dopłaty od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy
-----	--------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------	---------------------------------------------------------------------------------------

		netto zł/m ³	brutto zł/m ³	netto zł/m ³	brutto zł/m ³	netto zł/m ³
1.	Grupa Nr 1	3,68	3,97	0,18	Dopłata tylko w netto	3,50
2.	Grupa Nr 2	3,68	3,97	0,18	Dopłata tylko w netto	3,50

W związku z tym, że uchwała wprowadza normy o charakterze generalnym, jak wskazało to RIO w rozstrzygnięciu nadzorczym przyjętym uchwałą Nr 66/2023 z dnia 25 października 2023 r., uchylając poprzednią uchwałę Rady Miejskiej w Kunowie obejmującą przedmiotowy zakres, zdecydowano się w stosunku do niego zastosować art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) poprzez nadanie jej mocy wstecznej od dnia 22 października 2023 r. (dzień wejścia nowej taryfy) ze względu, że wprowadza regulacje korzystne dla mieszkańców, bowiem zmniejszą się ich obciążenia z tytułu poboru wody. Zapis § 3 uchwały sformułowano w sposób określony w § 51 ust. 1 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym, przepisowi o wejściu uchwały w życie, który nadaje moc wsteczną uchwale albo jej poszczególnym przepisom, można nadać brzmienie: "Uchwała wchodzi w życie ..., z mocą od dnia ...".

Jak podniósł Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r., K 26/99 (OTK 2000, Nr 6, poz. 186), działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

Także Sąd Najwyższy przyjął w swoim orzecznictwie, że zasada zaufania w stosunkach między obywatelem a państwem wyraża się m.in. w takim stanowieniu i stosowaniu prawa, by nie stawało się ono swoistą pułapką dla obywatela i aby mógł on układać swoje sprawy w zaufaniu, iż nie naraża się na prawne skutki, których nie mógł przewidzieć w momencie podejmowania decyzji i działań. Głównym motywem decydującym o restryktywnym postępowaniu się retroaktywnym działaniem przepisów jest bowiem przekonanie o pogwałceniu sfery wolności i odpowiedzialności człowieka (obywatela), który działając w ramach stworzonych przez ustawy może decydować się na różne opcje i wybory (por. wyrok SN z dnia 26 lipca 1991 r., I PRN 34/91).

Jak słusznie podniósł w swoim wyroku z dnia 26 lutego 2015 r. Naczelny Sąd Administracyjny w sprawie o sygn. akt II FSK 155/13 - "każdy przypadek retroaktywnie działającej normy prawnej musi być oceniony autonomicznie pod kątem fundamentalnych warunków dopuszczalności retroaktywności prawa". W szczególności, w sytuacjach wyjątkowych, jeśli retroaktywność normy prawnej jest uzasadniona ważnym interesem publicznym, którego nie można wyważyć z interesem jednostki i nie można ochronić w inny sposób, niż poprzez prawo działające z mocą wsteczną, można uzasadnić akceptację retroaktywnej normy prawnej, ograniczającej prawa podmiotowe i wolności prawnie chronione.

Odnosząc powyższe rozumienie zasady *lex retro non agit* na stan faktyczny niniejszej uchwały oraz, w szczególności, mając na uwadze, że wspomnianą uchwałą, nie tylko nie ograniczono prawa podmiotowego i wolności prawnie chronionych, ale odwrotnie - dokonano polepszenia sytuacji prawnej, należało podjąć niniejszą uchwałę.